

## Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	13
Einführung	17
A Problemstellung	17
B Praktische Relevanz	20
C Aufbau und Methode der Untersuchung	21
Kapitel 1: Das Glücksspiel im Internet	23
A Funktionsweise des Internets	23
I. Das World Wide Web	24
II. Die Datenübertragung über das Internet	24
III. Lokalisierung verbotener Angebote	26
B Der Glücksspielbegriff	29
I. Glücksspiele	29
II. Gewinnspiele	30
III. Geschicklichkeitsspiele	31
IV. Sportwetten	33
V. Reine Wetten	36
VI. Poker	36
VII. Peer-to-peer (p2p) Online-Spiele/Wetten	39
1. Technische Einordnung	40
2. Rechtliche Einordnung als öffentliches Glücksspiel	41
VIII. Lotterien und Ausspielungen	42
C Das Glücksspielangebot im Internet	42
I. Zahlenlotto	43
II. Sportwetten	44
III. Casino-Spiele	45
1. Poker	46
2. Roulette	47
3. Black Jack	48
IV. Peer-to-peer (p2p) Online-Spiele/-Wetten	48
D Die Bedeutung der Werbung	48

Kapitel 2:	Die Illegalität des privaten Glücksspiels	50
A	Das deutsche Glücksspielmonopol	50
I.	Historische Entwicklung	51
1.	Erste Reglementierungen	52
2.	Die Entwicklung der Gesetze zur Mitte des 20. Jahrhunderts	53
3.	Das Glücksspiel in der DDR	54
4.	Die staatliche <i>ODDSET</i> -Wette	55
5.	Der Lotteriestaatsvertrag	56
II.	Die Ausgestaltung des Monopols im Lichte der Rechtsprechung	57
1.	Die Bekämpfung der Suchtgefahren	57
2.	Verfassungsrechtliche Situation nach dem <i>Sportwetten</i> -Urteil	60
a)	Gegenstand des Verfahrens	61
b)	Die Entscheidung des Bundesverfassungsgerichts	61
c)	Unterschiedliche Sicht der deutschen Gerichte	65
d)	Folgeentscheidungen des Bundesverfassungsgerichts	67
3.	Fortgestaltung des Monopols	68
a)	Die Zielsetzung des Glücksspielstaatsvertrags	69
b)	Verbot des Internetglücksspiels	70
c)	Werbeverbot	71
d)	Zusammenfassung	72
III.	Strafrechtliche Einordnung	73
1.	Objektiver Tatbestand des § 284 Abs. 1 StGB	74
a)	Öffentliches Glücksspiel	74
b)	Die Begehungsvarianten	75
aa)	Veranstalten eines Glücksspiels	76
bb)	Halten eines Glücksspiels	78
cc)	Bereitstellen von Einrichtungen	79
c)	Keine behördliche Erlaubnis	80
aa)	Erlaubnisvorbehalt	81
bb)	Reichweite einer sog. DDR-Lizenz	82
cc)	Reichweite einer sog. EU-Lizenz	85
aaa)	Sekundärrecht	87
bbb)	Primärrecht	88
(a)	Das Urteil <i>Gambelli</i>	89
(b)	Das Urteil <i>Schindler</i>	90
(c)	Das Urteil <i>Läärä</i>	91
(d)	Das Urteil <i>Zenatti</i>	91
(e)	Das Urteil <i>Lindman</i>	92
(f)	Das Urteil <i>Placanica</i>	93
(g)	Das Urteil <i>Liga Portuguesa</i>	96
(h)	Die Entscheidungen des EFTA-Gerichtshofes	99

(i) Die Vertragsverletzungsverfahren der EU-Kommission	101
ccc) Zusammenfassung	105
d) Zwischenergebnis	107
2. Subjektive Strafbarkeit i.S.d. § 284 Abs. 1 StGB	107
a) Vorsatz und Rechtswidrigkeit	107
b) Die Schuldfrage	108
aa) Vorliegen eines Verbotsirrtums	108
bb) Vermeidbarkeit eines Verbotsirrtums	109
c) Stellungnahme / Zwischenergebnis	111
3. Mittäterschaft und Teilnahme	112
a) Mittäterschaft gem. § 25 Abs. 2 StGB	112
b) Beihilfe gem. § 27 Abs. 1 StGB	114
4. Ergebnis	115
IV. Anwendbarkeit des deutschen Strafrechts bei Auslandsbezug	116
1. Handlungsort Deutschland	117
2. Erfolgsort Deutschland	117
V. Rechtspraxis	121
1. Praktische Grenzen der Rechtsverfolgung	121
2. Rechtliche Grenzen der Rechtsverfolgung	122
B Ergebnis	123
Kapitel 3: Die Verantwortlichkeit der flankierenden Basisinfrastruktur	124
A Notwendigkeit des Rückgriffs / „Kappung der kommunikativen und finanziellen Nabelschnur“	125
I. Ausländische Glücksspielanbieter und nationale Dienstleistungen	125
II. Vorgehensweise in den USA	126
1. Unlawful Internet Gambling Enforcement Act (UIGEA)	126
2. Konsequenzen und Reaktionen	127
3. Kritik am UIGEA	128
III. Vorgehensweise anderer EU- bzw. EFTA- Mitgliedsländer	129
1. Frankreich	129
2. Norwegen	130
B Die zivil- und verwaltungsrechtliche Haftung der beteiligten Dienstleistungsunternehmen	131
I. Historische Entwicklung der Internethaftung	131
II. Die Dritthaftung und ihre Überlagerung durch das Telemediengesetz	134
1. Zuordnung zum Telemediengesetz	134
a) Regelungen zur Verantwortlichkeit des Diensteanbieters	135
b) Generelle Ausnahme für die ordnungsrechtliche Haftung	137
2. Zwischenergebnis	137

III.	Die öffentlich-rechtliche Verantwortlichkeit des Dienstleisters	138
1.	Ermächtigungsgrundlage, § 9 Abs. 1 GlüStV	139
2.	Zuständigkeit zur Bekämpfung internetspezifischer Gefahren	139
3.	Materielle Rechtmäßigkeit der behördlichen Maßnahme	140
a)	Tatbestandsmäßigkeit des § 9 Abs. 1 GlüStV	141
b)	Allgemeine Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	142
aa)	Bestimmtheit, § 37 Abs. 1 VwVfG	142
bb)	Möglichkeit der Maßnahme	143
cc)	Verhältnismäßigkeit	144
aaa)	Legitimer Zweck	144
bbb)	Geeignetheit	145
ccc)	Erforderlichkeit	146
ddd)	Angemessenheit	147
c)	Ermessen	148
aa)	Entschließungsermessen	148
bb)	Störerauswahlermessen	150
4.	Zwischenergebnis	152
IV.	Die zivilrechtliche Verantwortlichkeit des Dienstleisters	152
1.	Haftungsinstitut der wettbewerbsrechtlichen Verkehrspflichten	153
a)	Entstehung	154
b)	Voraussetzungen	155
aa)	Gefahrenquelle	
	im Verantwortungsbereich des Dienstleisters	155
aaa)	Zurechenbarer Wettbewerbsverstoß eines Dritten	156
bbb)	Vorliegen eines Wettbewerbsverhältnisses	157
bb)	Geeignete Maßnahme zur Unterbindung / Verhinderung des Verstoßes	157
cc)	Zumutbarkeit	158
c)	Stellungnahme / Ausblick	158
2.	Anwendbarkeit des deutschen Wettbewerbsrechts	159
V.	Ergebnis	161
C	Die Internet- und Finanzdienstleister	161
I.	Die Internetdienstleister	162
1.	Diansteanbieter	162
a)	Technischer Hintergrund	163
aa)	Content-Provider	163
bb)	Host-Provider	164
cc)	Access-Provider	164
dd)	Sonstige Provider	166
aaa)	Internet-Service-Provider	166
bbb)	Router	167
ccc)	Domain-Name-Server	167

b)	Mithaftung	168
aa)	Die Verantwortlichkeit nach öffentlichem Recht	168
bb)	Die Verantwortlichkeit nach den Vorschriften des TMG	169
cc)	Die Verantwortlichkeit nach dem Zivilrecht	171
c)	Grenzen der Zumutbarkeit der Vollstreckung	176
aa)	Maßnahmen gegen den Content-Provider	177
bb)	Maßnahmen gegen den Host-Provider	178
cc)	Maßnahmen gegen den Access-Provider	179
dd)	Gemeinsame Sperrungsmöglichkeiten von Host- und Access-Provider	180
aaa)	Content-Filter	180
bbb)	Notice-and-Takedown-Verfahren	181
ccc)	Router-Block	182
ddd)	DNS-Sperre	183
eee)	Internetknotenpunkte	184
ee)	Umgehungsmöglichkeiten	185
aaa)	Verwendung eines zensurfreien DNS-Servers	185
bbb)	Anonymizer	186
ccc)	Direkteingabe der IP-Adresse	186
ddd)	Verwendung einer Waybackmaschine	187
eee)	Verwendung eines freien Proxyservers	187
fff)	Spiegelung der Website	188
ggg)	Verschlüsselte Datenübertragung	188
d)	Zwischenergebnis	188
2.	Domaininhaber	190
a)	Mithaftung	190
b)	Vollstreckungsmöglichkeit	191
3.	Admin-C	192
a)	Technischer Hintergrund	192
b)	Mithaftung für die Inhalte der Webseite	192
aa)	Passivlegitimation des Admin-C	193
bb)	Rechtswidrigkeit des Gesamtangebotes der Website	193
cc)	Offenkundige Kenntnis durch rechtskräftigen Titel	194
dd)	Zumutbarkeit einer Inanspruchnahme	194
c)	Zusammenfassung	196
4.	Domain-Name-Registrar	196
a)	Technischer Hintergrund	197
b)	Mithaftung	197
c)	Zumutbarkeit und Vollstreckungsmöglichkeit	197
5.	Hyperlinks	199
a)	Technischer Hintergrund	199
b)	Mithaftung	200
c)	Zumutbarkeit	201

d) Vollstreckungsmöglichkeit	202
6. Suchmaschinen und Verzeichnisse	203
a) Technischer Hintergrund	203
b) Mithaftung	204
c) Zumutbarkeit und Vollstreckungsmöglichkeit	204
7. Software-Entwickler	205
a) Technischer Hintergrund	205
b) Mithaftung	205
c) Zumutbarkeit und Vollstreckungsmöglichkeit	206
8. Ergebnis	206
II. Die Finanzdienstleister	207
1. Kreditinstitute (Banken, Sparkassen etc.)	208
a) Mithaftung	209
aa) Ordnungsrechtliche Haftung	209
bb) Wettbewerbsrechtliche Haftung	209
b) Zumutbarkeit und Vollstreckungsmöglichkeit	211
2. Kreditkarteninstitute ( <i>VISA, MasterCard</i> etc.)	212
a) Mithaftung	212
b) Zumutbarkeit und Vollstreckungsmöglichkeit	212
3. Sonstige Zahlungsmethoden bei Internetgeschäften	215
a) Technischer Hintergrund	215
b) Mithaftung	216
c) Zumutbarkeit und Vollstreckungsmöglichkeit	216
aa) Das U.S.-amerikanische Modell	217
bb) Übertragbarkeit auf Deutschland	217
4. Ergebnis	218
Restimee und Ausblick	219
Literaturverzeichnis	222
Online Quellen	240